FUNDACIÓN CAJA NAVARRA
NAFARROAKO KUTXA FUNDAZIOA

RADAR DE TENDENCIAS | NOVIEMBRE 2026

NAVARRA DEJA SEÑALES 2035

26 tendencias que pueden marcar el futuro de Navarra

ANTICIPAR LOS CAMBIOS PARA SEGUIR TRANSFORMANDO NAVARRA

Navarra está cambiando. Vivimos más años, las desigualdades adquieren nuevas formas y las transformaciones tecnológicas, económicas y ambientales plantean desafíos que afectan a nuestra manera de vivir y relacionarnos. Algunos de estos cambios ya son visibles; otros ganarán importancia en la próxima década. Comprender su evolución es fundamental para reconocer las necesidades del territorio y orientar las respuestas que podemos impulsar.

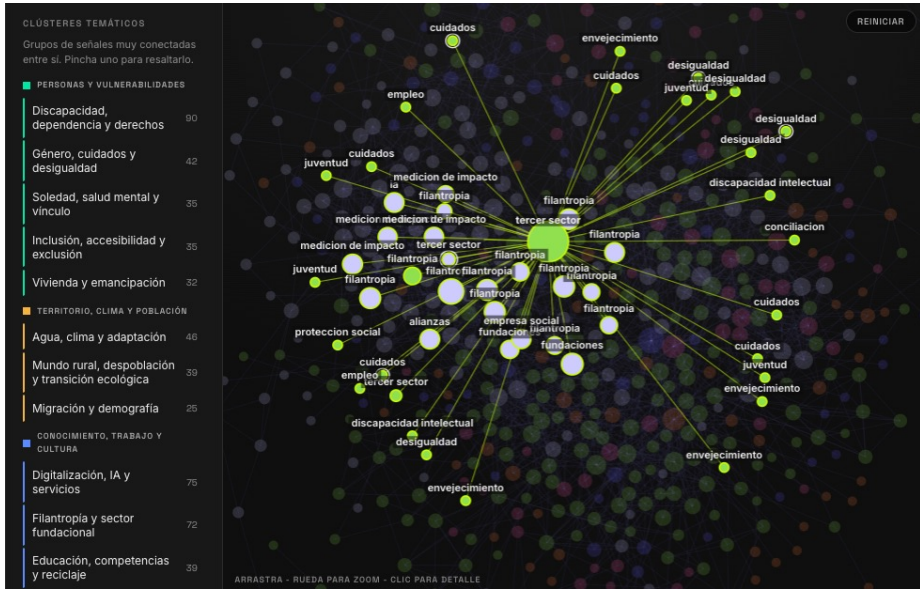
NUESTRO COMPROMISO

En Fundación Caja Navarra trabajamos para aportar soluciones ante los nuevos retos sociales y culturales, impulsando la cooperación entre quienes contribuyen al bienestar de la sociedad navarra. **Nuestra visión es ser un referente en el análisis de tendencias y cambios que afectan al territorio**, así como en el impulso de programas innovadores que respondan a las necesidades de las personas.

NAVARRA DEJA SEÑALES A 2035

EL INFORME

De ese compromiso nace *Navarra deja señales a 2035*, un informe en el que hemos identificado **26 tendencias que pueden marcar el futuro de Navarra**. A través de su análisis, estudiamos cómo pueden evolucionar durante la próxima década y qué retos plantean para el territorio. Esta mirada nos permite comprender mejor las transformaciones que ya están en marcha, orientar la actividad que ya desarrollamos e identificar ámbitos en los que podemos ampliar nuestra contribución de la mano de otros agentes de cambio en Navarra.



Portal de datos de Navarra deja señales a 2035

EL PROYECTO

El informe *Navarra deja señales a 2035* reúne las señales de cambio que darán forma a Navarra en la próxima década. **Su propósito es anticipar los retos del territorio** y abrir preguntas sobre cómo responder a ellos.

26
tendencias con retos

6
dimensiones de análisis STEEP-V

649
señales de cambio registradas

206
fuentes documentales consultadas

LAS SEIS DIMENSIONES STEEP-V

01	02	03	04	05	06
Social	**Tecnológico**	**Económico**	**Medioambiental**	**Político**	**Valores**

Cifras del registro de señales FCN (octubre 2026).

CÓMO LEER CADA TENDENCIA

ESTRUCTURA DE CADA FICHA

01 **Código y dimensión**
Cada tendencia tiene un código (T01–T26). La cabecera indica a qué dimensión STEEP-V pertenece.

02 **Título**
Una afirmación que resume hacia dónde se mueve la tendencia.

03 **Descripción**
Qué está cambiando y por qué importa, con los datos que lo respaldan.

04 **En Navarra**
Cómo se concreta la tendencia en el territorio y a quién afecta más.

05 **Relevancia y horizonte**
Dos etiquetas al pie: cuánto pesa la tendencia y en qué momento está.

06 **Los retos**
Preguntas abiertas para actuar, formuladas como «¿Cómo podemos...?».

RELEVANCIA

RELEVANCIA 4/5



Peso de la tendencia para Navarra, en una escala de 1 a 5. Cuanto más alta, más afecta al territorio en la próxima década.

HORIZONTE TEMPORAL

H1 - VIGENTE	Ya está en marcha y sus efectos se miden hoy.
H2 - EN TRANSICIÓN	Empieza a consolidarse a lo hará a lo largo de la década.
H3 - EMERGENTE	Señal temprana que puede ganar peso hacia 2035.

FUNDACIÓN CAJA NAVARRA
NAFARROAKO KUTXA FUNDAZIOA

SOCIAL

Nuevas longevidades, soledad, salud mental, inmigración, una exclusión que se endurece por dentro y la discapacidad como etapa de la vida.

T01	**Vivimos más años de los que el sistema de cuidados puede acompañar**	**T02**	**La soledad no deseada crece justo cuando el voluntariado se repliega**
T03	**La salud mental deja de ser un asunto clínico y pasa a ser estructural**	**T04**	**Sin inmigración, la población navarra descendería**
T05	**La exclusión se reduce en Navarra pero se endurece en su núcleo**	**T06**	**Envejecer también transforma el mapa de la discapacidad**

VIVIMOS MÁS AÑOS DE LOS QUE EL SISTEMA DE CUIDADOS PUEDE ACOMPAÑAR

Navarra tiene una de las esperanzas de vida más altas de Europa, pero vivir más años no significa vivirlos con salud. De los 21,9 años que quedan al cumplir los 65, solo 9,7 transcurren en buena salud. Cada vez son más quienes necesitan apoyo y menos quienes pueden prestarlo. Y nadie ha decidido todavía quién toma el relevo de las familias, si el Estado, el mercado o la comunidad, ni a qué coste.

EN NAVARRA

El 21% de la población supera hoy los 65 años y hacia 2035 será el 24,6%, unas 181.000 personas. El cuidado recae en las familias y, dentro de ellas, en las mujeres. Golpea sobre todo a los grandes dependientes y a los mayores que viven solos en el mundo rural, que corren el riesgo de quedar fuera de soluciones pensadas para la ciudad.

RELEVANCIA 5/5 | H1 - VIGENTE

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos apoyar el paso de los pilotos de cuidado a redes estables?**
- → **¿Cómo podemos acompañar y dar visibilidad a las personas cuidadoras?**
- → **¿Cómo podemos impulsar la covivienda sénior y la convivencia intergeneracional?**
- → **¿Cómo podemos llevar servicios y vida social al medio rural envejecido?**

T01

LA SOLEDAD NO DESEADA CRECE JUSTO CUANDO EL VOLUNTARIADO SE REPLIEGA

La soledad no deseada crece en un contexto de retroceso del voluntariado, cuya participación ha descendido del 18,5 % al 11,1 % en siete años. Su incidencia sigue una curva en forma de U a lo largo de la vida, con niveles elevados entre las personas jóvenes y mayores. El punto más alto se encuentra entre los 25 y los 34 años, donde alcanza el 25,8 %. En paralelo, se prevé que en 2035 el 31 % de los hogares navarros sean unipersonales, unos 92.400. Aunque vivir solo no implica experimentarla, esta evolución podría aumentar el riesgo de aislamiento entre quienes carecen de redes.

EN NAVARRA

El aislamiento social baja del 5,5% al 3,7% en el total de hogares y sube del 5% al 8,3% en los hogares en exclusión. Vivir solo puede ser una conquista de autonomía o una fábrica de soledad, y probablemente será las dos cosas a la vez.

RELEVANCIA 4/5

H2 - EN TRANSICIÓN

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos llegar a la soledad juvenil?**
- → **¿Cómo podemos tejer redes vecinales que detecten y acompañen la soledad no deseada?**
- → **¿Cómo podemos abrir espacios de encuentro entre generaciones en pueblos y barrios?**
- → **¿Cómo podemos sostener y rejuvenecer el voluntariado, que pierde terreno desde 2017?**

T02

LA SALUD MENTAL DEJA DE SER UN ASUNTO CLÍNICO Y PASA A SER ESTRUCTURAL

Las bajas laborales por salud mental marcan máximo histórico en Navarra, con una incidencia un 62% por encima de la prepandemia y 92 días de duración media. La respuesta dominante es farmacológica e individual, y la probabilidad de que un joven reciba psicofármacos ante el mismo diagnóstico subió del 24,4% al 35,1% en seis años. Las causas, en cambio, son estructurales. El 58% de las personas declara niveles moderados o extremos de estrés a diario y uno de cada diez jóvenes muestra conducta adictiva con el consumo de pantallas y redes sociales.

EN NAVARRA

El mayor incremento de bajas laborales se da en mujeres de 30 a 40 años. Un estudio de la UPNA detecta síntomas depresivos clínicamente relevantes en el 30 % de las universitarias evaluadas. Los trabajadores de 18 a 28 años triplican el *burnout* de los mayores de 60. Y apenas el 3,4 % del gasto sanitario se destina a prevención, según la OCDE.

RELEVANCIA 5/5 | H1 - VIGENTE

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos orientar la acción cultural y deportiva como prevención en salud mental, y medir si funciona?**
- → **¿Cómo podemos ofrecer a la adolescencia ocio y vínculo sin el uso de pantallas?**
- → **¿Cómo podemos acompañar a familias y escuela con criterios de uso?**
- → **¿Cómo podemos ejemplarizar como empleadora en el derecho al descanso y en la evaluación del riesgo psicosocial?**

T03

SIN INMIGRACIÓN, LA POBLACIÓN NAVARRA DESCENDERÍA

El saldo vegetativo ya es negativo y la inmigración se ha convertido en el único motor de crecimiento. Uno de cada cinco navarros ha nacido en otro país y en 2035 serán más de uno de cada cuatro. El gran reto social de la próxima década no será demográfico, sino de convivencia. Navarra necesita a quienes su estructura social todavía integra con dificultad, con un riesgo de exclusión 4,5 veces superior. Además, la concentración territorial puede derivar en segregación escolar y residencial si no se gestiona adecuadamente.

EN NAVARRA

La desigualdad también se manifiesta en el acceso a la maternidad y la paternidad. Quienes desean formar una familia no siempre pueden hacerlo, lo que convierte parte de la baja natalidad en una expresión de desigualdad.

RELEVANCIA 4/5

H1 - VIGENTE

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos acompañar procesos de arraigo y pertenencia en los municipios de alta diversidad?**
- → **¿Cómo podemos apoyar en la crianza y los cuidados a las familias?**
- → **¿Cómo podemos conectar la escuela con el tejido asociativo y las comunidades de origen?**
- → **¿Cómo podemos hacer pedagogía sobre el papel de la inmigración en el futuro de Navarra?**

T04

LA EXCLUSIÓN SE REDUCE EN NAVARRA PERO SE ENDURECE EN SU NÚCLEO

Navarra está por debajo de la media estatal en exclusión social, pero esa buena posición puede ocultar desigualdades persistentes. La exclusión severa no baja y ya no se corrige solo con empleo ni con educación obligatoria. En la OCDE, la movilidad social se debilita y aumenta el riesgo de que la exclusión económica pase de padres a hijos. La salud, la discapacidad y el origen de las personas emergen como las nuevas fronteras de la desigualdad en la Comunidad Foral.

EN NAVARRA

Afecta de lleno a unas 88.000 personas, el 13,2% de la población, frente al 19,3% de media estatal. La exclusión en la dimensión de salud crece y supera por primera vez la media española. La brecha se abre sobre todo por edad y por origen educativo, con un 25,4% de exclusión en los hogares con dos o más menores y con un 27,6% cuando quien sostiene el hogar no tiene estudios.

RELEVANCIA 4/5

H2 - EN TRANSICIÓN

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos acompañar de forma integral a los hogares en exclusión severa?**
- → **¿Cómo podemos reforzar la educación y las oportunidades de la infancia vulnerable?**
- → **¿Cómo podemos incluir a las personas con discapacidad en el empleo y la vida comunitaria, también en el rural?**
- → **¿Cómo podemos generar conocimiento que mantenga visible la exclusión?**

T05

ENVEJECER TAMBIÉN TRANSFORMA EL MAPA DE LA DISCAPACIDAD

La discapacidad sobrevenida, por accidente, enfermedad o edad, ya supera a la congénita como vía de acceso a la condición. De los 4,38 millones de personas que la declaran en España, el 75,4% tiene 55 años o más. La desventaja se acumula en todos los ejes, con un riesgo de pobreza del 32,9% frente al 24,3% general y una asistencia a la vida cultural y deportiva del 47,6% frente al 62,8%. El marco empieza a moverse hacia la inclusión bajo diseño universal, pero el sistema de servicios sigue pensado para quien nace con ella.

EN NAVARRA

Cerca de 50.000 personas declaran alguna discapacidad y el 17,1% de los hogares cuenta con al menos una, que en más de 12.000 casos vive sola. De las 14.662 personas en edad de trabajar, solo una de cada cuatro tiene empleo. Los hogares con barreras arquitectónicas han pasado del 1% en 2018 al 4,9% en 2024.

RELEVANCIA 5/5

H1 - VIGENTE

LOS RETOS

→ **¿Cómo podemos acompañar a quien adquiere una discapacidad en la segunda mitad de la vida?**

→ **¿Cómo podemos crear empleo para las personas con discapacidad en edad de trabajar?**

→ **¿Cómo podemos sostener a las familias cuidadoras de personas con discapacidad intelectual severa?**

→ **¿Cómo podemos hacer accesibles en lo cognitivo los servicios, los trámites y la justicia?**

T06

FUNDACIÓN CAJA NAVARRA
NAFARROAKO KUTXA FUNDAZIOA

TECNOLÓGICO

La IA llega antes que el criterio y la brecha se desplaza del acceso a la capacidad de uso.

T07	**La IA cotidiana llega antes que el manual de instrucciones**	**T08**	**La brecha digital se desplaza del acceso a la capacidad de uso**
T09	**Robots y sensores entran en el cuidado cotidiano**	**T10**	**La economía digital concentra en las ciudades lo que prometía repartir**

LA IA COTIDIANA LLEGA ANTES QUE EL MANUAL DE INSTRUCCIONES

La inteligencia artificial generativa se instala de abajo arriba, en aulas y organizaciones, más deprisa de lo que personas e instituciones pueden asimilarla. El 62% de los estudiantes la usaba para los deberes en 2025, frente al 48% siete meses antes. La misma herramienta que personaliza el aprendizaje puede atrofiar las capacidades que dice potenciar, y la ganancia inmediata de productividad compite con el coste cognitivo a largo plazo.

EN NAVARRA

España adopta la IA por encima de la media mundial y la ola alcanza ya a una parte amplia de la población navarra. Golpea más a quien menos acompañamiento tiene, y la adopción masiva convive con una gobernanza que ni siquiera quienes deben aplicarla perciben como clara.

RELEVANCIA 4/5

H1 - VIGENTE

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos impulsar la alfabetización en IA más allá del aula, empezando por las familias y las personas mayores?**
- → **¿Cómo podemos apoyar al profesorado y a la educación no formal con criterios de uso fundamentados?**
- → **¿Cómo podemos abrir espacios donde Navarra delibere qué delega en la máquina y qué no?**
- → **¿Cómo podemos llegar antes a las personas que reciben la ola con menos preparación?**

T07

LA BRECHA DIGITAL SE DESPLAZA DEL ACCESO A LA CAPACIDAD DE USO

Cuando casi todo el mundo tiene conexión (96,3% de la población española), lo que separa es saber usarla cuando el banco o la administración solo atienden por pantalla. El 84% de la población considera ya la tecnología imprescindible para hacer trámites. La digitalización que abarata y agiliza los servicios es la misma que expulsa a quien no puede seguirla, y la respuesta dominante, más canal digital, agrava el problema de quienes necesitan presencia humana.

EN NAVARRA

La exclusión se concentra en los mayores de 65 años y en los hogares con menos renta o formación. Actúa como un muro invisible que refuerza todas las demás exclusiones, y cada nueva capa tecnológica, de la IA a la identidad digital, reabre la brecha que la anterior parecía cerrar.

RELEVANCIA 5/5

H1 - VIGENTE

LOS RETOS

→ **¿Cómo podemos llevar la alfabetización digital a quienes los canales ordinarios no alcanzan, de los mayores a los pueblos pequeños?**

→ **¿Cómo podemos apoyarnos en las entidades sociales y culturales como red de acompañamiento humano ante el trámite digital?**

→ **¿Cómo podemos aportar evidencia y voz para que los servicios esenciales mantengan alternativas accesibles?**

T08

ROBOTS Y SENSORES ENTRAN EN EL CUIDADO COTIDIANO

Las máquinas empiezan a ayudar en el cuidado de las personas, y funcionan mejor cuando alguien acompaña. La promesa de autonomía convive con el riesgo de un cuidado despersonalizado si la máquina sustituye en lugar de asistir. Las tecnologías que más pueden ayudar exigen competencias digitales que faltan justo en quienes más las necesitan. Y el sesgo por edad y discapacidad amenaza con automatizar la discriminación que pretende corregir.

EN NAVARRA

Alcanza a los colectivos más vulnerables de Navarra y a sus cuidadores familiares, con un impacto potencial fuerte en su autonomía y calidad de vida. Buena parte de las soluciones son aún emergentes y su despliegue dependerá del coste y del acompañamiento humano disponible.

RELEVANCIA 4/5

H3 - EMERGENTE

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos orientar al tercer sector navarro en la adopción de tecnología asistiva?**
- → **¿Cómo podemos facilitar que las personas usuarias y quienes las cuidan participen en el diseño y la evaluación de las soluciones?**
- → **¿Cómo podemos vigilar que la máquina libere tiempo para el vínculo humano en lugar de sustituirlo?**

T09

LA ECONOMÍA DIGITAL CONCENTRA EN LAS CIUDADES LO QUE PROMETÍA REPARTIR

La telemedicina o la formación *online* podrían llevar oportunidades al medio rural navarro, pero de momento la actividad digital se concentra en las áreas urbanas. La misma conectividad que permite quedarse en el pueblo facilita consumir y contratar fuera de él, y eso debilita la economía local. El teletrabajo que podría repoblar favorece además a los perfiles que menos abundan en el rural.

EN NAVARRA

Lo rural pesa más en la estructura territorial navarra que en la media, así que del desenlace dependen el acceso a servicios básicos y el arraigo de población en buena parte de la comunidad. La tecnología agraria puede rejuvenecer el campo o acelerar su concentración en menos explotaciones y más grandes.

RELEVANCIA 4/5

H2 - EN TRANSICIÓN

LOS RETOS

→ **¿Cómo podemos acercar competencias digitales a los pueblos con la misma naturalidad con la que llegan a Pamplona?**

→ **¿Cómo podemos apoyar a las entidades locales y educativas del medio rural como puntos de acompañamiento tecnológico?**

→ **¿Cómo podemos llevar la voz de los pueblos a la conversación sobre el futuro digital de Navarra?**

→ **¿Cómo podemos defender que la infraestructura sin capacitación ni intermediación no redistribuye nada?**

T10

FUNDACIÓN CAJA NAVARRA
NAFARROAKO KUTXA FUNDAZIOA

ECONÓMICO

Empleo que muta, vivienda como frontera, cuidados sin manos y dinero público se reduce.

T11	**Los empleos cambian más deprisa que la formación de quienes los ocupan**	**T12**	**La vivienda desplaza al empleo como frontera de la desigualdad**
T13	**Los mayores mueven la economía y los cuidados no encuentran manos**	**T14**	**El dinero público se estrecha justo cuando la demanda social crece**

LOS EMPLEOS CAMBIAN MÁS DEPRISA QUE LA FORMACIÓN DE QUIENES LOS OCUPAN

Hay trabajo, pero las competencias de muchas personas ya no encajan con los puestos que la economía necesita. El 22% de los empleos actuales cambiará de contenido entre 2025 y 2030, más por transformación que por destrucción. La escasez de talento y el riesgo de exclusión laboral crecen a la vez, y la ventana para reciclar a quienes sostienen la industria tradicional se estrecha esta misma década.

EN NAVARRA

Navarra sigue siendo la comunidad más industrializada de España, pero su industria no encuentra relevo cualificado y la automoción espera al vehículo eléctrico. El impacto es máximo en las personas de baja cualificación, en los jóvenes y en los trabajadores de más edad.

RELEVANCIA 5/5

H1 - VIGENTE

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos impulsar la FP y las vocaciones técnicas entre los jóvenes, también en la Navarra rural?**
- → **¿Cómo podemos apoyar la orientación profesional y la recualificación de adultos con baja cualificación?**
- → **¿Cómo podemos abrir los itinerarios de reciclaje a jóvenes que ni estudian ni trabajan, mayores de 45, migrantes y personas con discapacidad?**
- → **¿Cómo podemos ejemplarizar como empleadora la formación continua y la salud laboral en el tercer sector?**

T11

LA VIVIENDA DESPLAZA AL EMPLEO COMO FRONTERA DE LA DESIGUALDAD

Navarra deja de ser una excepción igualitaria. La pobreza crece mientras el empleo mejora, y el precio de la casa pesa ya más que el salario a la hora de decidir quién queda dentro y quién fuera. La mejora del PIB convive con un deterioro distributivo que los indicadores medios ocultan, y la riqueza inmobiliaria de los mayores es a la vez el colchón de muchas familias y el mecanismo que transmite la desigualdad a la siguiente generación.

EN NAVARRA

El 22% de la población navarra sufre problemas de vivienda, la forma de exclusión más extendida, y golpea con máxima dureza a los hogares vulnerables. Pobreza y desigualdad crecen aquí a contracorriente de España y erosionan una ventaja igualitaria histórica.

RELEVANCIA 5/5

H1 - VIGENTE

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos sostener a las entidades que acompañan la exclusión residencial y la pobreza infantil?**
- → **¿Cómo podemos orientar la acción social con criterio territorial hacia las comarcas más golpeadas?**
- → **¿Cómo podemos generar conocimiento sobre vivienda y desigualdad que eleve el debate público navarro?**
- → **¿Cómo podemos ensayar respuestas colaborativas con el tercer sector ante un problema que nadie puede abordar solo?**

T12

LOS MAYORES MUEVEN LA ECONOMÍA Y LOS CUIDADOS NO ENCUENTRAN MANOS

El envejecimiento ha dejado de ser solo un dato demográfico. El gasto de los mayores se consolida como motor económico y los cuidados serán el empleo que más crezca en la década, y uno de los peor pagados. La misma ola es oportunidad de mercado y riesgo de colapso asistencial. Profesionalizar el cuidado exige salarios que ni el sistema público ni las familias pagan hoy con facilidad.

EN NAVARRA

El 24% de la renta de los hogares navarros procede ya de las pensiones. Alcanza a más de 100.000 pensionistas, a las familias cuidadoras, en su mayoría mujeres, y a un sector de empleo en plena expansión. La duda es si las siguientes cohortes llegarán con rentas equivalentes.

RELEVANCIA 4/5

H2 - EN TRANSICIÓN

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos contribuir a dignificar y profesionalizar el empleo de cuidados?**
- → **¿Cómo podemos visibilizar y aliviar el cuidado informal que recae en las mujeres?**
- → **¿Cómo podemos apoyar la innovación social en servicios a mayores, del ámbito rural al urbano?**
- → **¿Cómo podemos favorecer que la demanda sénior revierta en actividad y empleo locales?**

T13

EL DINERO PÚBLICO SE ESTRECHA JUSTO CUANDO LA DEMANDA SOCIAL CRECE

El menor crecimiento y el gasto en pensiones tensan las cuentas públicas, mientras la filantropía y la inversión de impacto ensayan otra forma de financiar lo social. La lógica del impacto medible puede burocratizar el sector y expulsar a las entidades pequeñas que sostienen la proximidad. Y una filantropía más protagonista puede acabar legitimando el repliegue del Estado.

EN NAVARRA

Condiciona el bienestar de la población en situación de vulnerabilidad, que depende de transferencias y servicios cuya financiación se estrecha, y determina la capacidad de acción del tercer sector y de FCN como financiadora durante toda la década. El capital privado con expectativa de retorno no llega a las misiones menos invertibles.

RELEVANCIA 4/5

H2 - EN TRANSICIÓN

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos modelar en Navarra la financiación plurianual y flexible basada en la confianza?**
- → **¿Cómo podemos apoyar la infraestructura de las entidades sociales, además de sus proyectos?**
- → **¿Cómo podemos conectar el ahorro y la filantropía locales con la inversión de impacto?**
- → **¿Cómo podemos ayudar al tercer sector navarro a diversificar ingresos y medir resultados?**

T14

FUNDACIÓN CAJA NAVARRA
NAFARROAKO KUTXA FUNDAZIOA

MEDIO AMBIENTAL

**Menos agua, más problemas en el monte,
calor que enferma y dos transiciones que compiten.**

T15	**Navarra deberá planificar las próximas décadas con menos agua**	**T16**	**El paisaje que se abandona se convierte en combustible**
T17	**El calor extremo ya es una cuestión de salud pública y de desigualdad**	**T18**	**La transición verde y la digital compiten por la misma energía y agua**

NAVARRA DEBERÁ PLANIFICAR LAS PRÓXIMAS DÉCADAS CON MENOS AGUA

Navarra deberá asumir un 20% menos de recursos hídricos entre 2040 y 2070, hasta un 40% en el peor escenario. Ampliar regadíos mientras el recurso proyectado cae es la contradicción central de la década. El desajuste entre el agua que llueve y el agua que se necesita obligará a repensar el modelo agrario y territorial antes de 2035.

EN NAVARRA

Es el eje con mayor evidencia de escala navarra del registro y ya está en marcha. Los déficits de las cuencas del sur son estructurales y golpean primero a las comunidades rurales y regantes. La solidaridad hídrica entre un norte excedentario y un sur deficitario tensionará la política territorial.

RELEVANCIA 5/5

H1 - VIGENTE

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos abrir un espacio de deliberación sobre los usos del agua?**
- → **¿Cómo podemos impulsar una alfabetización hídrica y climática que traslade los escenarios a la ciudadanía?**
- → **¿Cómo podemos dar visibilidad a la situación de las comunidades rurales y regantes del sur?**
- → **¿Cómo podemos apoyar el conocimiento local sobre usos eficientes del agua desde el campo y la escuela?**

T15

EL PAISAJE QUE SE ABANDONA SE CONVIERTE EN COMBUSTIBLE

Cuando el pastoreo y la agricultura se repliegan, el monte acumula combustible y arde de forma más catastrófica. El 18% de la masa forestal navarra presenta ya defoliación. La despoblación se convierte así en el principal factor de riesgo climático de Navarra. Y la ganadería que debe reducir emisiones es la misma que, en su forma extensiva, previene los incendios.

EN NAVARRA

El impacto directo se concentra en la Navarra rural y de montaña, pero el riesgo es sistémico. Los grandes incendios y la erosión afectan al agua y al paisaje de toda la comunidad. La sociedad urbana demanda paisaje gestionado sin que quienes lo gestionan puedan vivir de ello.

RELEVANCIA 4/5

H1 - VIGENTE

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos revalorizar los oficios que gestionan el paisaje, del pastoreo a la agricultura?**
- → **¿Cómo podemos apoyar el arraigo y las iniciativas juveniles en el medio rural?**
- → **¿Cómo podemos conectar la memoria del territorio con la adaptación climática?**
- → **¿Cómo podemos ayudar a que el debate pase de apagar incendios a gestionar el territorio de forma preventiva?**

T16

EL CALOR EXTREMO YA ES UNA CUESTIÓN DE SALUD PÚBLICA Y DE DESIGUALDAD

Protegerse del calor empieza a depender de la renta y de la vivienda de cada hogar. El clima golpea primero a las personas mayores y a los hogares en pobreza energética, justo cuando la atención pública al problema se debilita.
La protección frente al calor amenaza con volverse un bien de mercado, y quien puede pagarla se adapta.

EN NAVARRA

Los episodios de calor ya dejan efectos sanitarios cada verano, aunque Navarra está algo menos expuesta que la media española y las grandes cifras son proyecciones para 2030-2050. Una transición mal diseñada puede cargar sus costes sobre los mismos hogares a los que el calor ya castiga.

RELEVANCIA 4/5

H2 - EN TRANSICIÓN

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos situar el calor y la pobreza energética en la agenda social?**
- → **¿Cómo podemos generar conocimiento sobre la vulnerabilidad climática de los hogares?**
- → **¿Cómo podemos apoyar las redes comunitarias y de cuidados que actúan como primera protección?**
- → **¿Cómo podemos abrir los espacios culturales y educativos como refugio frente al calor?**

T17

LA TRANSICIÓN VERDE Y LA DIGITAL COMPITEN POR LA MISMA ENERGÍA Y AGUA

Detrás de cada avance digital hay electricidad y agua que la descarbonización también necesita. El consumo de los centros de datos se duplicará hasta unos 945 TWh en 2030, casi cuatro veces el consumo anual de España. Lo digital y lo verde, aliados en el discurso, compiten en el territorio real. Y acelerar la transición sin gestionar sus costes distributivos puede erosionar el apoyo social que la sostiene.

EN NAVARRA

El coste de la energía y la presión sobre el agua alcanzan a todos los hogares y a la industria navarra, y la pobreza energética ya castiga a los más vulnerables. Sin competencias verdes suficientes, la demanda superará además la capacidad local de ejecutar la transición.

RELEVANCIA 4/5

H2 - EN TRANSICIÓN

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos visibilizar la pobreza energética?**
- → **¿Cómo podemos acompañar la alfabetización energética y de consumo de los hogares?**
- → **¿Cómo podemos difundir los aprendizajes de experiencias circulares locales?**
- → **¿Cómo podemos reforzar la orientación educativa hacia las competencias verdes?**

T18

FUNDACIÓN CAJA NAVARRA NAFARROAKO KUTXA FUNDAZIOA

POLÍTICO

Derechos reconocidos que llegan tarde, ayudas que no llegan y un tercer sector con más voz.

T19 Los derechos del cuidado ya están en la ley, pero no llegan a tiempo	**T20** La legitimidad del bienestar se jugará en la ayuda que llega a tiempo
T21 La vida digital deja de ser terreno sin ley	**T22** El tercer sector gana asiento en la mesa donde se decide

LOS DERECHOS DEL CUIDADO YA ESTÁN EN LA LEY, PERO NO LLEGAN A TIEMPO

La ley ampara ya el envejecer en casa y la vida independiente, pero 236.736 personas esperan en España una valoración o una prestación de dependencia y 21.374 murieron esperando entre enero y septiembre de 2026. Reconocer derechos sin dotarlos de recursos traslada el conflicto a los tribunales. La década 2026-2035 decidirá si esos derechos se cumplen en plazo.

EN NAVARRA

El marco ya está en vigor y la brecha se mide hoy en los colectivos más vulnerables de una Navarra que envejece. La desinstitucionalización promete autonomía, pero sin servicios comunitarios puede devolver el cuidado a las familias y, dentro de ellas, a las mujeres.

RELEVANCIA 5/5

H1 - VIGENTE

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos medir la brecha entre norma y realidad en Navarra y dar visibilidad a quienes quedan atrás?**
- → **¿Cómo podemos aportar al tejido social lectura fácil y apoyos para ejercer la capacidad jurídica?**
- → **¿Cómo podemos impulsar la accesibilidad cognitiva en los servicios que usan mayores y personas con discapacidad?**
- → **¿Cómo podemos abrir espacios de diálogo con entidades y familias para diseñar el paso al modelo comunitario?**

T19

LA LEGITIMIDAD DEL BIENESTAR SE JUGARÁ EN LA AYUDA QUE LLEGA A TIEMPO

Habrá menos dinero público y más expectativas. El gasto militar y las pensiones compiten en silencio con la inversión social. La cuestión es si la ayuda llegará a quien la necesita, porque, por ejemplo, el 52% de los hogares con derecho al Ingreso Mínimo Vital ni siquiera lo solicita. La administración proactiva promete llegar a todos, pero exige una digitalización que hoy excluye a parte de sus destinatarios.

EN NAVARRA

La cobertura plena de la renta garantizada amortigua el golpe, pero la no percepción del Ingreso Mínimo Vital demuestra que la maquinaria de no llegar también opera aquí. El éxito foral convive con un fallo estatal que Navarra complementa pero no controla.

RELEVANCIA 4/5

H2 - EN TRANSICIÓN

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos mapear el non-take-up navarro y llevar esa evidencia al debate público foral?**
- → **¿Cómo podemos documentar las barreras de información y tramitación que frenan las solicitudes?**
- → **¿Cómo podemos apoyar al tejido social que acompaña a los hogares en la solicitud de ayudas?**
- → **¿Cómo podemos alimentar la conversación sobre qué pilares del bienestar blindar cuando toque elegir?**

T20

LA VIDA DIGITAL DEJA DE SER TERRENO SIN LEY

Europa regula la inteligencia artificial y la administración funciona cada vez más con datos, y el acceso a los derechos empieza a decidirse en las pantallas. El 96% de la ciudadanía reclama proteger por ley la privacidad, pero desconoce el concepto mismo de derechos digitales. La demanda es intensa y desinformada a la vez. Y la regulación avanza más despacio que la tecnología que pretende gobernar.

EN NAVARRA

Afecta a toda la ciudadanía como usuaria de plataformas y servicios públicos digitales, especialmente a quienes tienen menos competencias digitales y encuentran barreras en los trámites electrónicos. La digitalización administrativa promete servicios más proactivos, pero también puede generar nuevas formas de exclusión. Su impacto podría intensificarse hacia 2030-2035.

RELEVANCIA 4/5

H3 - EMERGENTE

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos alfabetizar en lo digital y en IA a colectivos vulnerables y personas mayores?**
- → **¿Cómo podemos acompañar en la tramitación electrónica a quien no se maneja en lo digital?**
- → **¿Cómo podemos traducir el nuevo marco regulatorio a lenguaje accesible para entidades sociales y culturales?**
- → **¿Cómo podemos abrir la conversación sobre qué usos de la IA quiere y cuáles rechaza la sociedad navarra?**

T21

EL TERCER SECTOR GANA ASIENTO EN LA MESA DONDE SE DECIDE

Las administraciones empiezan a diseñar las políticas junto con las entidades sociales que llevan años ejecutándolas, y Navarra institucionaliza esa participación antes que casi nadie. El riesgo es doble. Institucionalizarla puede profesionalizarla hasta alejarla de la base que dice representar, y el tercer sector gana asiento en la mesa mientras se le transfieren responsabilidades sin transferir siempre los recursos.

EN NAVARRA

Ir por delante deja a Navarra también más expuesta, porque los fallos del modelo se verán aquí antes. Según el IX Informe FOESSA, el 41,7% de la población navarra sufre exclusión en el eje político y de ciudadanía, siete puntos más que en la medición anterior.

RELEVANCIA 4/5

H2 - EN TRANSICIÓN

LOS RETOS

→ **¿Cómo podemos reforzar las capacidades del tejido asociativo con formación para una cogobernanza real?**

→ **¿Cómo podemos acompañar el despliegue de la nueva Ley Foral del Voluntariado y de la economía social?**

→ **¿Cómo podemos velar por que la participación no quede reservada a las entidades grandes y urbanas?**

→ **¿Cómo podemos acercar la voz de los pueblos y de los colectivos en exclusión a los órganos donde se decide?**

T22

FUNDACIÓN CAJA NAVARRA
NAFARROAKO KUTXA FUNDAZIOA

VALORES

Desconfianza, trabajo descentrado, diversidad con repliegue y confianza refugiada en lo próximo.

T23	**La desconfianza deja la conversación pública sin árbitros**	**T24**	**El empleo deja de ser el centro de la vida para las nuevas generaciones**
T25	**El aprecio a la diversidad crece a la vez que el repliegue identitario**	**T26**	**La confianza se refugia en lo próximo y en la ayuda de cada día**

LA DESCONFIANZA DEJA LA CONVERSACIÓN PÚBLICA SIN ÁRBITROS

Solo el 21 % de la ciudadanía española confía en los partidos políticos. La confianza en las noticias se sitúa apenas en el 33 %, donde el 37 % de la población evita informarse al menos ocasionalmente. En este contexto, la desinformación y los algoritmos pueden intensificar la polarización. Combatir la desinformación puede leerse como censura y alimentar la desconfianza que pretende corregir, y evitar las noticias protege el ánimo de cada cual, pero vacía la esfera pública compartida.

EN NAVARRA

Sin un acuerdo mínimo sobre los hechos no se sostienen los consensos, así que condiciona la eficacia de cualquier política pública. Golpea más a quienes tienen menor alfabetización mediática y a los menores en el entorno digital, y los actores locales de confianza pueden verse arrastrados por olas de polarización nacional y global.

RELEVANCIA 4/5

H1 - VIGENTE

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos sostener espacios presenciales de encuentro y deliberación?**
- → **¿Cómo podemos apoyar la alfabetización mediática y digital, de la infancia a los mayores?**
- → **¿Cómo podemos respaldar la información local y aportar contexto a los grandes debates?**

T23

EL EMPLEO DEJA DE SER EL CENTRO DE LA VIDA PARA LAS NUEVAS GENERACIONES

Desde 1988 se trabajan 146 horas menos al año y más de tres cuartos de los menores de 40 buscan flexibilidad. Los jóvenes piden al empleo tiempo y propósito. Mientras, la automatización revaloriza justo las capacidades más humanas. Pero la búsqueda de sentido convive con la precariedad, y elegir propósito es un lujo que no todo el mundo se puede permitir.

EN NAVARRA

Alcanza a toda la población activa y estudiante, y condiciona el relevo generacional en la empresa y en el campo, la atracción de talento joven y la prolongación voluntaria de la vida activa. Una sociedad envejecida necesita más participación laboral justo cuando el trabajo pierde centralidad.

RELEVANCIA 4/5

H2 - EN TRANSICIÓN

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos orientar sobre las competencias humanas que la automatización revaloriza?**
- → **¿Cómo podemos conectar la búsqueda juvenil de propósito con las necesidades del tejido social y comunitario?**
- → **¿Cómo podemos apoyar itinerarios de participación y aportación para los mayores de 55?**
- → **¿Cómo podemos velar por que el bienestar emocional no dependa del salario?**

T24

EL APRECIO A LA DIVERSIDAD CRECE A LA VEZ QUE EL REPLIEGUE IDENTITARIO

Las empresas valoran cada vez más la diversidad, pero la convivencia diaria con la diferencia muestra grietas. Uno de cada cuatro hogares navarros declara haber sufrido discriminación, más que la media estatal. Que se valore el talento diverso no garantiza aprecio al vecino migrante. Y la reacción juvenil en materia de género rompe el supuesto de que cada generación es más inclusiva que la anterior.

EN NAVARRA

La discriminación declarada, el 25,1% de los hogares, golpea sobre todo a los hogares en exclusión y a la adolescencia. Compromete la cohesión de una comunidad cuya demografía depende de una inmigración joven, y la escasez de vivienda puede convertir la convivencia en un problema.

RELEVANCIA 5/5

H1 - VIGENTE

LOS RETOS

→ **¿Cómo podemos sostener espacios de encuentro entre poblaciones que apenas se cruzan?**

→ **¿Cómo podemos prevenir el discurso de odio y el estigma en la adolescencia desde el ámbito educativo?**

T25

LA CONFIANZA SE REFUGIA EN LO PRÓXIMO Y EN LA AYUDA DE CADA DÍA

Nueve de cada diez personas ayudaron a algún conocido en el último año. La gente ayuda más de lo que el ruido público sugiere y confía sobre todo en lo cercano. Esa energía comunitaria existe, pero faltan estructuras que la conviertan en participación estable. La energía cívica juvenil es episódica y la confianza en lo próximo puede degenerar en localismo defensivo si no se conecta con horizontes más amplios.

EN NAVARRA

De su consolidación depende sostener los cuidados y el voluntariado durante la década, con beneficios que recaerían sobre todo en los colectivos vulnerables. El apego al Estado del bienestar acota además el espacio de la filantropía, obligada a legitimarse como complemento y nunca como sustituto.

RELEVANCIA 4/5

H2 - EN TRANSICIÓN

LOS RETOS

- → **¿Cómo podemos explicar con transparencia qué aporta la filantropía y cuál es su papel junto al Estado?**
- → **¿Cómo podemos orquestar redes de muchos actores, el modelo emergente de la innovación social?**
- → **¿Cómo podemos sostener la participación cultural como infraestructura de cohesión?**
- → **¿Cómo podemos ofrecer cauces estables al voluntariado y al liderazgo juvenil de proximidad?**

T26

Fuentes principales

AIE — Energy and AI (2025) y Key Questions on Energy and AI (2026)

AIReF — 5.ª Opinión sobre el Ingreso Mínimo Vital (julio 2026)

Diario de Navarra — Serie "Desafíos de Navarra": Inmigración (feb. 2026) y Envejecimiento (mayo 2026)

El País — "Se disparan las prescripciones de psicofármacos a jóvenes", estudio del Grupo OPIK (UPV/EHU) (junio 2026)

eldiario.es — Pantallas y salud mental infantil y adolescente (2026)

Eurostat — Healthy life years by sex, datos 2024 (act. julio 2026)

Fundación FOESSA / Cáritas — IX Informe sobre exclusión y desarrollo social en Navarra (2025)

INE — Encuesta TIC en los Hogares 2025

Nastat — Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y Dependencia (EDAD 2020)

Nastat — Estadística de la Renta de la Población Navarra 2024 (mayo 2026)

Nastat — Movimiento Natural de la Población, 2024

Nastat — Proyecciones de Población y de Hogares de Navarra 2024-2039

Noticias de Navarra — "El 11,1 % de la población navarra participó en actividades de voluntariado en 2024", Encuesta Social y de Condiciones de Vida de Nastat (mayo 2026)

Noticias de Navarra — "Las bajas por salud mental alcanzan un máximo histórico en Navarra", Barómetro de Absentismo 2025 de Mutua Navarra (julio 2026)

Noticias de Navarra — "Salud mental en jóvenes: el 30% de las universitarias supera el umbral clínico de depresión", estudio de la UPNA (junio 2026)

Observatorio de Derechos Digitales (Fundación "la Caixa", Red.es, Fundación Hermes, UB) — Percepción social de los derechos digitales en España (2025)

Observatorio Estatal de la Dependencia (Asoc. Estatal de Directoras y Gerentes de Servicios Sociales) — datos a 30 de septiembre (oct. 2026)

Observatorio Estatal de la Discapacidad — Informe Olivenza 2025

Observatorio Social de la Fundación "la Caixa" — La filantropía en España y Portugal (2025)

Observatorio SoledadES (Fundación ONCE y Fundación AXA) — Soledad no deseada y salud mental en España 2026

OCDE — Survey on Drivers of Trust in Public Institutions 2026 Results (junio 2026)

OCDE — Trends Shaping Education 2025

Orekan — Memoria 2025: Navarra actúa frente al cambio climático (2026)

Reuters Institute / Universidad de Navarra — Digital News Report 2026 (junio 2026)

WEF — Future of Jobs Report 2025

WEF — Shaping the Future of Learning: Education Readiness for the Age of AI (2026)


FUNDACIÓN
CAJA NAVARRA
NAFARROAKO KUTXA
FUNDAZIOA